

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ГОСУДАРСТВА В СИСТЕМЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ ВЛАСТИ И ЛИЧНОСТИ

И.В. Вегера, кандидат юридических наук, доцент, Полоцкий государственный университет

Принятие в 1994 г. Конституции Республики Беларусь дало начало качественно иному этапу развития конституционного права, в рамках которого были обозначены новые подходы к проблемам взаимодействия человека, личности и государства. На смену концепции первичности интересов государства перед личностью пришло признание приоритета человека, его прав и свобод над всеми другими ценностями государства. Закономерным стала концентрация внимания ученых на проблеме прав и свобод человека, которая стала занимать центральное место в науке конституционного права. В то же время обратной стороне данного правового феномена – институту конституционных обязанностей государства – практически не уделялось внимания, хотя обеспечение и реализация прав и свобод напрямую связана с универсальной обязанностью государства их соблюдать и защищать. В данном аспекте обозначенная тематика является довольно новым и актуальным направлением научного осмысления.

В юридической литературе существуют различные подходы к субъекту-носителю данных обязанностей: выделяется либо само государство, либо только его органы и должностные лица, либо все перечисленные выше субъекты. Думается, что государство как самостоятельный субъект права нельзя исключать из перечня субъектов-носителей конституционных обязанностей. Так, в общих конституционно-правовых отношениях с личностью государство выступает как единое целое, а в конкретных – в лице своих органов. Растворение конституционных обязанностей государства лишь в обязанностях его органов и должностных лиц будет препятствовать разграничению конституционных обязанностей по субъектам-носителям, что не способствует персонификации юридической ответственности (международной, конституционной и др.) названных субъектов, снижая ее действенность. Однако следует уточнить, что по отношению к государству можно говорить лишь о наиболее общих, отправных, концептуальных по своему смыслу обязанностях, многие из которых в свою очередь конкретизируются через систему обязанностей государственных органов и должностных лиц. Хотя нельзя исключать и ряд обязанностей, принадлежащих исключительно государству как самостоятельному субъекту, в особенности относительно международно-правовых отношений (признание приоритета общепризнанных принципов международного права, обеспечение соответствия им законодательства (ст. 8 Конституции); добросовестное исполнение Республикой Беларусь международных договоров Республики Беларусь в соответствии с международным правом (ст. 33 Закона «О международных договорах Республики Беларусь»). Подтверждением тому также является и закрепленная нормами международного и национального права возможность человека обратиться за международной защитой нарушенного государством права. В данном случае рассматривается спор между человеком и государством.

Отправной точкой в определении системы конституционных обязанностей государства является институт конституционных принципов. Принципы правового социального демократического государства, приоритета и защиты прав человека, верховенства права – основа формирования института конституционных обязанностей государства. Сам факт провозглашения государства в качестве правового и социального ставит в качестве обязательного условия наличие у государства обязанностей, закрепленных на конституционно-правовом уровне.

В системе конституционных принципов выделяется приоритетный: защита прав человека – высшая ценность и цель общества и государства. Отсюда – главная обязанность государства – создавать необходимые условия для реализации прав, соблюдать и защищать права человека. Эта отправная норма предопределяет и объединяет всю систему конституционных обязанностей государства, неразрывно связанных с конкретными правами человека.

С точки зрения современной конституционной модели, которая учитывает и отражает всесторонний характер взаимосвязей личности-общества-государства во всех их измерениях, их взаимообусловленность, необходимость формирования баланса интересов, в Основном Законе Республики Беларусь своевременным и актуальным является отражение в статье 2 тезиса о взаимной ответственности государства и гражданина. Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. Гражданин в свою очередь ответствен перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией. Таким образом, основа взаимных прав и обязанностей – заложенный в Конституции принцип социальной солидарности, солидарного развития гражданина и государства, человека и общества.

Исследовав институт конституционных обязанностей государства, можно выделить их характерные особенности:

1) имеют особый источник правового регулирования – Основной Закон Республики Беларусь и иные источники конституционного права;

2) имеют фундаментальный, основополагающий характер. Конкретные обязанности государственных органов и должностных лиц вытекают из общих конституционно установленных обязанностей государства. Поскольку последние концептуальны по своей природе, важным является их детализация в отраслевом законодательстве, которое бы предусмотрело конкретный перечень обязанностей, необходимых и достаточных для реализации конституционных принципов, полного осуществления прав человека, а также четкие механизмы их реализации и ответственность за их неисполнение;

3) конституционные обязанности государства относятся, на наш взгляд, не только к государству, но предполагают более широкий субъектный состав: государство, его органы и должностные лица (что подтверждает и текст Конституции);

4) конституционные обязанности государства основаны и вытекают из конституционных принципов – провозглашение социального правового демократического государства, верховенство права, разделение властей, социальная солидарность, приоритет прав человека, приоритет общепризнанных принципов международного права и др.

5) специфическая форма выражения конституционных обязанностей государства. Следует отметить, что прямо сформулированных обязанностей государства в Основном Законе немного. Тем не менее, это не является основанием для отрицания их существования и конституционного закрепления, поскольку косвенно они проявляются в любом конституционном принципе, правах и свободах человека, гарантиях их реализации, функциях и обязанностях государственных органов и должностных лиц. При косвенной форме закрепления обязанностей прямого должествования в Конституции не установлено, однако используемая терминология несомненно свидетельствует о существовании обязанностей государства по обеспечению конкретных прав и свобод. Так, установление конституционных принципов, целей, стоящих перед государством, либо действий, которые оно совершает, определяет целую систему обязанностей государства по обеспечению и защите прав человека.

Обратим внимание, что прямо сформулированные конституционные обязанности являются системообразующими, определяющими целое направление деятельности государства в той или иной области общественных отношений, и прежде всего в сфере реализации прав человека. Отправной нормой при этом следует считать провозглашение человека, его прав, свобод и гарантий их реализации высшей ценностью и целью общества и государства, а также закрепление за государством ответственности (а в данном контексте – обязанности) перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности.